

รายงานการประชุม

เรื่อง การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี ๒๕๖๕

วันที่ ๒๗ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอภูเรือ

ผู้มาประชุม

ชื่อ-สกุล

ตำแหน่ง

| ชื่อ-สกุล                            | ตำแหน่ง                            | ประธาน |
|--------------------------------------|------------------------------------|--------|
| ๑.นายสมพร อุ่นคำ                     | สาธารณสุขอำเภอภูเรือ               |        |
| ๒.นายทศพร อ้อยเลิศ                   | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ        |        |
| ๓.นางสาวภาวิณี วันทองสุข             | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ      |        |
| ๔.นางสาวพิกุล อุตมุล                 | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ      |        |
| ๕.นายนิพนธ์ สารมะโน                  | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ        |        |
| ๖.นายกิตติพัฒน์ อ่อนสีแสง            | พนักงานบันทึกข้อมูล                |        |
| ๗.นางเตียง สารมะโน                   | พนักงานทำความสะอาด                 |        |
| ๘.นายพัชรวัฒน์ วงศ์ศรี               | พนักงานจ้าง                        |        |
| ๙.นางสาววรรณิดา จำปานิล              | พนักงานผู้ช่วยแพทย์แผนไทย          |        |
| ๑๐.นางสาวอรอนงค์ คำมานิตย์           | พนักงานบันทึกข้อมูล                |        |
| ๑๑.นางจามจุรี ศิรินารถ               | พนักงานทำความสะอาด                 |        |
| ๑๒.ว่าที่ ร.ต.หญิงธัญญลักษณ์ ร่องจิก | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ      |        |
| ๑๓.นางสาวหนึ่งฤดี โกษาจันทร์         | เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน |        |
| ๑๔.นางสาวภัทรรักษ์ สมสินธุ์          | เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน |        |
| ๑๕.นางสาวสุภาพร ดอนเมืองชม           | แพทย์แผนไทย                        |        |
| ๑๖.นายสังวร สายหลักคำ                | เจ้าพนักงานชั้นสูตรโรค             |        |
| ๑๗.นายวุฒิชัย กาญจนโกมล              | เจ้าพนักงานควบคุมโรค               |        |
| ๑๘.นายจตุรงค์ ศรีบูรินทร์            | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ      |        |
| ๑๙.นางสุดใจ ศรีบูรินทร์              | พนักงานทำความสะอาด                 |        |
| ๒๐.นางสาวบุษบา คำนัน                 | นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ      |        |
| ๒๑.นางสาวอรณี วงศ์ศรีชะ              | พนักงานทำความสะอาด                 |        |
| ๒๒.นางสาวสุมาลี โสประดิษฐ์           | ผู้ช่วยแพทย์แผนไทย                 |        |
| ๒๓.นางสาวนิภาดา เสนานุช              | พนักงานบันทึกข้อมูล                |        |
| ๒๔.นางเยาวภา ศรีบูรินทร์             | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ              |        |
| ๒๕.นางจันทิมา บุญนาค                 | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ              |        |

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

๑.๑ ประชาสัมพันธ์การประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ตามโครงการประชุมวิชาการสมาคม

/...สาธารณสุข

สาธารณสุขแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ “ก้าวสู่ระบบสุขภาพปฐมภูมิยุคใหม่ ภายใต้ พรบ.การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป้าหมาย คือ ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับผิดชอบด้านสาธารณสุข นักวิชาการด้านสาธารณสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ วิทยากร ผู้สนใจ จากทั่วประเทศ จำนวน ๒,๐๐๐ คน ค่าลงทะเบียนคนละ ๒,๒๐๐ บาท (สองพันสองร้อยบาทถ้วน) ภาคเหนือ ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏพะเยา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ โรงแรมธรรมรินทร์ธนา จังหวัดตรัง

๑.๒ ประกาศผลการประเมินคัดเลือกสำนักงานสาธารณสุขอำเภอดีเด่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ดีเด่น เขตสุขภาพที่ ๘ ประจำปี ๒๕๖๕

๑.สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ (รพ.สต.) ดีเด่นระดับเขตสุขภาพที่ ๘

รางวัลชนะเลิศ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย

รองชนะเลิศ อันดับ ๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

รางวัลชมเชย อันดับ ๒ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านดุง จังหวัดหนองคาย

รางวัลชมเชย ได้แก่ (เรียงตามพยัญชนะไม่ได้ลำดับคะแนน)

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเจริญศิลป์ จังหวัดสกลนคร

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอนาเยีย จังหวัดอุตรธานี

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสวรรคุดหา จังหวัดหนองบัวลำพู

๒.โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ดีเด่นระดับเขตสุขภาพที่ ๘

รางวัลชนะเลิศ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลโคกหินแห่ อ.เรณูนคร จังหวัดนครพนม

รองชนะเลิศ อันดับ ๑ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนาหนัง อ.โพนพิสัย จ.หนองคาย

รางวัลชมเชย อันดับ ๒ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลโนนสวรรค์ อ.นาแก จ.หนองบัวลำภู

รางวัลชมเชย ได้แก่ (เรียงตามพยัญชนะไม่ได้ลำดับคะแนน)

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติบ้านขาม อ.สว่างแดนดิน จ.สกลนคร

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนาดง อ.ปากคาด จังหวัดบึงกาฬ

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเพชรเจริญ อ.เมือง จังหวัดเลย

## มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องแจ้งเพื่อทราบและพิจารณา

๔.๑ แนวทางการพัฒนาทางด้านจริยธรรม

กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ที่สอดคล้อง กับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ซึ่งขยายกรอบระยะเวลา การดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ในกระทรวงสาธารณสุข ให้มีความต่อเนื่องและมีทิศทางเดียวกัน นำสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกระทรวงสาธารณสุข และประเทศชาติ ตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) โมเดลประเทศไทย (Thailand ๔.๐) และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ที่ต้องการพัฒนาประเทศไทยและคนในชาติให้สมดุลทั้งทางวัตถุและจิตใจ ควบคู่กันไป โดยให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” สร้าง “สังคมคุณธรรม และองค์กรคุณธรรม” ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความต่อเนื่อง เห็นควรแจ้งแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้บริหารองค์กรและบุคลากรในสังกัด ร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป ร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนี้ (๑) ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการขับเคลื่อนหน่วยงานให้เป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบ (๒) ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการต่อต้านการทุจริต (๓) ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน

#### ๔.๒ แจ้งการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัย

โดยมีมาตรการ ๔ มาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการการใช้รถราชการ
๒. มาตรการการเบิกค่าตอบแทน
๓. มาตรการการการจัดทำโครงการฝึกอบรมดูงานประชุมและสัมมนา
๔. มาตรการการจัดหาพัสดุ

ให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการควบคุม ตรวจสอบ ให้เป็นไปตามมาตรการ ป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ในสังกัด พร้อมรายงานตามมาตรการ หากพบการกระทำผิดต้องดำเนินการทางวินัย ความผิดละเมิดทางแพ่งและอาญาอย่างเคร่งครัด

#### มติที่ประชุม รับทราบและถือปฏิบัติ

##### ๔.๓ การเรียนรู้ตามหลักสูตร ด้านทุจริตศึกษา

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข STRONG :จิตพอเพียงต้านทุจริต (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ๒๕๖๕ ขึ้น เพื่อให้สอดคล้อง ไปกับบริบทและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยตระหนักถึงความสำคัญของการปลูกฝังและเสริมสร้าง ค่านิยม ทศนคติ วิธีคิดในการต่อต้านการทุจริต โดยให้บุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกคน เกิดการรับรู้ถึงเป้าหมาย ที่ เรียกว่า Sense of Purpose โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่า ประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง ผ่านกระบวนการเรียนรู้ที่เป็นระบบและสร้างความเข้มแข็งจากภายใน ตั้งแต่ระดับจุลภาคสู่ระดับมหภาค สอดคล้องกับหลักการทรงงาน เรียกว่า “ระเบิดจากข้างใน” ของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร อันจะเป็นปัจจัยสำคัญ ที่ จะทำให้ การขับเคลื่อน แผน แม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี

/...(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบเวลาการใช้แผนแม่บท ฯ ต่อไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามวิสัยทัศน์ “กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาดร่วมต้านทุจริต” ประสบผลสำเร็จ ก่อให้เกิดคุณธรรม “สุจริต” ซึ่งเป็นหนึ่งใน ๕ คุณธรรมสำคัญ ตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบเวลาการใช้แผนแม่บท ฯ ต่อไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประกอบด้วย พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญูและเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๓ ภาควิชาดังนี้

วิชาที่ ๑ การคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

วิชาที่ ๒ ความไม่ทนและความอายต่อการทุจริต

วิชาที่ ๓ การประยุกต์หลักความพอเพียงด้วยโมเดล STRONG : จิตพอเพียงต้านทุจริต

๔.๔ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนความหมายผลประโยชน์ทับซ้อน คำว่า Conflict of Interests มีการใช้คำภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” ถ้อยคำเหล่านี้ถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Governance) โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กล่าวทั้งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้

๑. หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ให้บริษัทตัวเองได้งานรับเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวตักหน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชี แต่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

๗. ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง คือการไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่เป็นธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและแผนของธนาคารประเทศไทยไปช่วยธนาคารเอกชนอื่น ๆ หลังจากเกษียณ เป็นต้น

การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflic of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต

/...ประพฤติมิชอบ

ประพจน์มิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้นและยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ประมวลจริยธรรมในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ ดังปรากฏในประมวลจริยธรรมของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเลย ได้กำหนดมาตรฐานจริยธรรม สำหรับในบั้นนี้จะได้สะท้อนหลักการและแนวคิดที่เป็นสากลพร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนโดยมีสาระสำคัญเป็น ๓ หัวข้อใหญ่คือ

๑. การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. การเปิดเผยผลประโยชน์สาธารณะ
๓. การให้-รับของขวัญและผลประโยชน์

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องพิจารณาและถือปฏิบัติ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

แจ้งบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมการประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ตามโครงการประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘ “ก้าวสู่ระบบสุขภาพปฐมภูมิยุคใหม่ ภายใต้ พรบ.การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป้าหมาย คือ ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับผิดชอบด้านสาธารณสุข นักวิชาการด้านสาธารณสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ วิทยากร ผู้สนใจ จากทั่วประเทศ จำนวน ๒,๐๐๐ คน ค่าลงทะเบียนคนละ ๒,๒๐๐ บาท (สองพันสองร้อยบาทถ้วน) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย หน่วยบริการละ ๒

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.



(นายทศพร อัยเลิศ)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ  
ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายสมพร อุ่นคำ)

สาธารณสุขอำเภอภูเรือ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม