

รายงานการประชุม

เรื่อง การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี ๒๕๖๕

วันที่ ๒๗ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอภูเรือ

ผู้มาประชุม

ชื่อ-สกุล

ตำแหน่ง

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ประธาน
๑.นายสมพร อุ่นคำ	สาธารณสุขอำเภอภูเรือ	
๒.นายทศพร อ้อยเลิศ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	
๓.นางสาวภาวิณี วันทองสุข	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	
๔.นางสาวพิกุล อุตมุล	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	
๕.นายนิพนธ์ สารมะโน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	
๖.นายกิตติพัฒน์ อ่อนสีแสง	พนักงานบันทึกข้อมูล	
๗.นางเตียง สารมะโน	พนักงานทำความสะอาด	
๘.นายพัชรวัฒน์ วงศ์ศรี	พนักงานจ้าง	
๙.นางสาววรรณิดา จำปานิล	พนักงานผู้ช่วยแพทย์แผนไทย	
๑๐.นางสาวอรอนงค์ คำมานิตย์	พนักงานบันทึกข้อมูล	
๑๑.นางจามจุรี ศิรินารถ	พนักงานทำความสะอาด	
๑๒.ว่าที่ ร.ต.หญิงธัญญลักษณ์ ร่องจิก	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	
๑๓.นางสาวหนึ่งฤดี โภษาจันทร์	เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน	
๑๔.นางสาวภัทรรักษ์ สมสินธุ์	เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน	
๑๕.นางสาวสุภาพร ดอนเมืองชม	แพทย์แผนไทย	
๑๖.นายสังวร สายหลักคำ	เจ้าพนักงานชั้นสูตรโรค	
๑๗.นายวุฒิชัย กาญจนโกมล	เจ้าพนักงานควบคุมโรค	
๑๘.นายจตุรงค์ ศรีบูรินทร์	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	
๑๙.นางสุดใจ ศรีบูรินทร์	พนักงานทำความสะอาด	
๒๐.นางสาวบุษบา คำนัน	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	
๒๑.นางสาวอรณี วงศ์ศรีษะ	พนักงานทำความสะอาด	
๒๒.นางสาวสุมาลี โสประดิษฐ์	ผู้ช่วยแพทย์แผนไทย	
๒๓.นางสาวนิภาดา เสนานุช	พนักงานบันทึกข้อมูล	
๒๔.นางเยาวภา ศรีบูรินทร์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	
๒๕.นางจันทิมา บุญนาค	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

๑.๑ ประชาสัมพันธ์การประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ตามโครงการประชุมวิชาการสมาคม

/...สาธารณสุข

สาธารณสุขแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ “ก้าวสู่ระบบสุขภาพปฐมภูมิยุคใหม่ ภายใต้ พรบ.การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป้าหมาย คือ ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับผิดชอบด้านสาธารณสุข นักวิชาการด้านสาธารณสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ วิทยากร ผู้สนใจ จากทั่วประเทศ จำนวน ๒,๐๐๐ คน ค่าลงทะเบียนคนละ ๒,๒๐๐ บาท (สองพันสองร้อยบาทถ้วน) ภาคเหนือ ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏพะเยา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย ภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ โรงแรมธรรมรินทร์ธนา จังหวัดตรัง

๑.๒ ประกาศผลการประเมินคัดเลือกสำนักงานสาธารณสุขอำเภอดีเด่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ดีเด่น เขตสุขภาพที่ ๘ ประจำปี ๒๕๖๕

๑.สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ (รพ.สต.) ดีเด่นระดับเขตสุขภาพที่ ๘

รางวัลชนะเลิศ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย

รองชนะเลิศ อันดับ ๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม

รางวัลชมเชย อันดับ ๒ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านดุง จังหวัดหนองคาย

รางวัลชมเชย ได้แก่ (เรียงตามพยัญชนะไม่ได้ลำดับคะแนน)

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเจริญศิลป์ จังหวัดสกลนคร

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอนาเยีย จังหวัดอุตรธานี

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอสวรรคุดหา จังหวัดหนองบัวลำพู

๒.โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ดีเด่นระดับเขตสุขภาพที่ ๘

รางวัลชนะเลิศ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลโคกหินแห่ อ.เรณูนคร จังหวัดนครพนม

รองชนะเลิศ อันดับ ๑ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนาหนัง อ.โพนพิสัย จ.หนองคาย

รางวัลชมเชย อันดับ ๒ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลโนนสวรรค์ อ.นาแก จ.หนองบัวลำภู

รางวัลชมเชย ได้แก่ (เรียงตามพยัญชนะไม่ได้ลำดับคะแนน)

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติบ้านขาม อ.สว่างแดนดิน จ.สกลนคร

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนาดง อ.ปากคาด จังหวัดบึงกาฬ

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเพชรเจริญ อ.เมือง จังหวัดเลย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องแจ้งเพื่อทราบและพิจารณา

๔.๑ แนวทางการพัฒนาทางด้านจริยธรรม

กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ที่สอดคล้อง กับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ซึ่งขยายกรอบระยะเวลา การดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ในกระทรวงสาธารณสุข ให้มีความต่อเนื่องและมีทิศทางเดียวกัน นำสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกระทรวงสาธารณสุข และประเทศชาติ ตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) โมเดลประเทศไทย (Thailand ๔.๐) และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ที่ต้องการพัฒนาประเทศไทยและคนในชาติให้สมดุลทั้งทางวัตถุและจิตใจ ควบคู่กันไป โดยให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” สร้าง “สังคมคุณธรรม และองค์กรคุณธรรม” ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความต่อเนื่อง เห็นควรแจ้งแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้บริหารองค์กรและบุคลากรในสังกัด ร้อยละ ๘๐ ขึ้นไป ร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนี้ (๑) ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการขับเคลื่อนหน่วยงานให้เป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบ (๒) ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการต่อต้านการทุจริต (๓) ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันและแก้ไขปัญหากล่องละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน

๔.๒ แจ้งการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัย

โดยมีมาตรการ ๔ มาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการการใช้รถราชการ
๒. มาตรการการเบิกค่าตอบแทน
๓. มาตรการการการจัดทำโครงการฝึกอบรมดูงานประชุมและสัมมนา
๔. มาตรการการจัดหาพัสดุ

ให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการควบคุม ตรวจสอบ ให้เป็นไปตามมาตรการ ป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ในสังกัด พร้อมรายงานตามมาตรการ หากพบการกระทำผิดต้องดำเนินการทางวินัย ความผิดละเมิดทางแพ่งและอาญาอย่างเคร่งครัด

มติที่ประชุม รับทราบและถือปฏิบัติ

๔.๓ การเรียนรู้ตามหลักสูตร ด้านทุจริตศึกษา

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข STRONG :จิตพอเพียงต้านทุจริต (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ๒๕๖๕ ขึ้น เพื่อให้สอดคล้อง ไปกับบริบทและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยตระหนักถึงความสำคัญของการปลูกฝังและเสริมสร้าง ค่านิยม ทศนคติ วิธีคิดในการต่อต้านการทุจริต โดยให้บุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกคน เกิดการรับรู้ถึงเป้าหมาย ที่ เรียกว่า Sense of Purpose โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่า ประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง ผ่านกระบวนการเรียนรู้ที่เป็นระบบและสร้างความเข้มแข็งจากภายใน ตั้งแต่ระดับจุลภาคสู่ระดับมหภาค สอดคล้องกับหลักการทรงงาน เรียกว่า “ระเบิดจากข้างใน” ของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร อันจะเป็นปัจจัยสำคัญ ที่ จะทำให้ การขับเคลื่อน แผน แม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี

/...(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบเวลาการใช้แผนแม่บท ฯ ต่อไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามวิสัยทัศน์ “กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาดร่วมต้านทุจริต” ประสบผลสำเร็จ ก่อให้เกิดคุณธรรม “สุจริต” ซึ่งเป็นหนึ่งใน ๕ คุณธรรมสำคัญ ตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ที่ขยายกรอบเวลาการใช้แผนแม่บท ฯ ต่อไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประกอบด้วย พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญูและเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๓ ภาควิชาดังนี้

วิชาที่ ๑ การคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

วิชาที่ ๒ ความไม่ทนและความอายต่อการทุจริต

วิชาที่ ๓ การประยุกต์หลักความพอเพียงด้วยโมเดล STRONG : จิตพอเพียงต้านทุจริต

๔.๔ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนความหมายผลประโยชน์ทับซ้อน คำว่า Conflict of Interests มีการใช้คำภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” ถ้อยคำเหล่านี้ถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Governance) โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กล่าวทั้งเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้

๑. หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ให้บริษัทตัวเองได้งานรับเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวตักหน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชี แต่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

๗. ทำงานหลังจากออกจากตำแหน่ง คือการไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่เป็นธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและแผนของธนาคารประเทศไทยไปช่วยธนาคารเอกชนอื่น ๆ หลังจากเกษียณ เป็นต้น

การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflic of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต

/...ประพฤติมิชอบ

ประพจน์มิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้นและยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ประมวลจริยธรรมในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ ดังปรากฏในประมวลจริยธรรมของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเลย ได้กำหนดมาตรฐานจริยธรรม สำหรับในบั้นนี้จะได้สะท้อนหลักการและแนวคิดที่เป็นสากลพร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนโดยมีสาระสำคัญเป็น ๓ หัวข้อใหญ่คือ

๑. การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. การเปิดเผยผลประโยชน์สาธารณะ
๓. การให้-รับของขวัญและผลประโยชน์

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องพิจารณาและถือปฏิบัติ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

แจ้งบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมการประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ตามโครงการประชุมวิชาการสมาคมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๘ “ก้าวสู่ระบบสุขภาพปฐมภูมิยุคใหม่ ภายใต้ พรบ.การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป้าหมาย คือ ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับผิดชอบด้านสาธารณสุข นักวิชาการด้านสาธารณสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ วิทยากร ผู้สนใจ จากทั่วประเทศ จำนวน ๒,๐๐๐ คน ค่าลงทะเบียนคนละ ๒,๒๐๐ บาท (สองพันสองร้อยบาทถ้วน) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย หน่วยบริการละ ๒

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.



(นายทศพร อัยเลิศ)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายสมพร อุ่นคำ)

สาธารณสุขอำเภอภูเรือ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม